

BERICHTE UND URKUNDEN

VÖLKERRECHT

Das Communiqué vom 3. Februar 1935 über die Londoner Verhandlungen und die deutsche Antwort

a) Joint Communiqué issued on behalf of His Majesty's Government in the United Kingdom and the Government of the French Republic as the Result of the Conversations between the French and British Ministers in London, February 1 to 3, 1935¹⁾

The object of the meeting between the British and French Ministers, which has been taking place in London, was to promote the peace of the world by closer European co-operation, in a spirit of most friendly confidence, and to remove those tendencies which, if unchecked, are calculated to lead to a race in armaments and to increase the dangers of war.

With this object in view the British and French Ministers proceeded to an examination of the general situation. They took note of the particularly important part played by the League of Nations in the recent settlements of certain international problems, and welcomed the successful results as evidence of the conciliatory spirit of all the Governments taking part in those settlements. They declare their determination to pursue, both as regards the problems of their own countries and of the League, policies guided by the same methods of conciliation and co-operation.

With reference to the Franco-Italian agreements recently reached in Rome, the British Ministers, on behalf of His Majesty's Government in the United Kingdom, cordially welcomed the declaration by which the French and Italian Governments have asserted their intention to develop the traditional friendship which unites the two nations, and associated His Majesty's Government with the intention of the French and Italian Governments to collaborate in a spirit of mutual trust in the maintenance of general peace.

¹⁾ Cmd 4798.

The British Ministers expressed the congratulations of His Majesty's Government on the conclusion of the Rome Agreement regarding Central Europe, and made it clear that, as a consequence of the declarations made by His Majesty's Government in conjunction with the French and Italian Governments on the 17th February and the 27th September last, His Majesty's Government consider themselves to be among the Powers which will, as provided in the Rome Agreement, consult together if the independence and integrity of Austria are menaced.

The British and French Ministers hope that the encouraging progress thus achieved may now be continued by means of the direct and effective co-operation of Germany. They are agreed that neither Germany nor any other Power whose armaments have been defined by the Peace Treaties is entitled by unilateral action to modify these obligations. But they are further agreed that nothing would contribute more to the restoration of confidence and the prospects of peace among nations than a general settlement freely negotiated between Germany and the other Powers. This general settlement would make provision for the organisation of security in Europe, particularly by means of the conclusion of pacts, freely negotiated between all the interested parties, and ensuring mutual assistance in Eastern Europe and the system foreshadowed in the Rome *procès-verbal* for Central Europe. Simultaneously, and in conformity with the terms of the Declaration of the 11th December, 1932, regarding equality of rights in a system of security, this settlement would establish agreements regarding armaments generally which, in the case of Germany, would replace the provisions of Part V of the Treaty of Versailles at present limiting the arms and armed forces of Germany. It would also be part of the general settlement that Germany should resume her place in the League of Nations with a view to active membership. The French Government and the Government of the United Kingdom trust that the other Governments concerned may share these views.

In the course of these meetings, the British and French Ministers have been impressed by the special dangers to peace created by modern developments in the air, the misuse of which might lead to sudden aerial aggression by one country upon another, and have given consideration to the possibility of provision being made against these dangers by a reciprocal regional agreement between certain Powers. It is suggested that the signatories would undertake immediately to give the assistance of their air forces to whichever of them might be the victim of unprovoked aerial aggression by one of the contracting parties. The British and French Ministers, on behalf of their respective Governments, found themselves in agreement that a mutual arrangement of this kind for Western Europe would go far to operate as a deterrent to aggression

and to ensure immunity from sudden attacks from the air; and they resolved to invite Italy, Germany and Belgium to consider with them whether such a convention might not be promptly negotiated. They earnestly desire that all the countries concerned should appreciate that the object of this proposal is to reinforce peace—the sole aim pursued by the two Governments.

The Governments of France and of the United Kingdom declare themselves ready to resume their consultations without delay after having received the replies of the other interested Powers.

February 3, 1935.

b) Die deutsche Antwort²⁾

Die Deutsche Regierung weiß sich mit der Königlich Britischen Regierung und der Französischen Regierung einig in dem aufrichtigen Wunsch, die Sicherung des Friedens zu fördern, dessen Erhaltung ebenso im Interesse der Sicherheit Deutschlands wie im Interesse der Sicherheit der anderen europäischen Staaten liegt. Die Deutsche Regierung begrüßt den Geist vertrauensvoller Aussprache zwischen einzelnen Regierungen, der in den Mitteilungen der Königlich Britischen und der Französischen Regierung zum Ausdruck kommt. Sie wird den ihr vorgelegten gesamten Komplex der in dem ersten Teil der Communiqués von London aufgeworfenen europäischen Fragen einer eingehenden Prüfung unterziehen. Diese wird ebenso vom Geist überzeugten Friedenswillens wie von der Sorge um die Sicherheit des Deutschen Reiches in seiner geographisch besonders exponierten Lage im Herzen Europas getragen sein. Die Deutsche Regierung wird insbesondere prüfen, mit welchen Mitteln künftig die Gefahr des Wettrüstens vermieden werden kann, die durch den Verzicht der hochgerüsteten Staaten auf die vertraglich vorgesehene Abrüstung entstanden ist. Sie ist überzeugt, daß nur der in dem britisch-französischen Communiqué zum Ausdruck kommende Geist freier Vereinbarung zwischen souveränen Staaten zu dauerhaften internationalen Regelungen auf dem Gebiete der Rüstungen führen kann.

Die Deutsche Regierung begrüßt den Vorschlag, die Sicherheit vor plötzlichen Angriffen aus der Luft zu erhöhen durch eine baldmöglichst abzuschließende Konvention, die den unmittelbaren Einsatz der Luftstreitkräfte der Unterzeichner zugunsten des Opfers eines nicht herausgeforderten Luftangriffs vorsieht. Sie ist grundsätzlich bereit, ihre Luftstreitkräfte als Abschreckungsmittel gegen Friedensstörungen einzusetzen. Sie ist daher geneigt, in freier Vereinbarung mit den in Frage kommenden Regierungen alsbald Mittel und Wege zu finden,

²⁾ Nach amtlicher Mitteilung.

mit denen eine solche Konvention verwirklicht werden kann, welche die größtmögliche Sicherheit aller Unterzeichner verbürgt.

Die Deutsche Regierung ist der Auffassung, daß Verhandlungen in größerem Kreise, die nicht genügend vorbereitet sind, erfahrungs- und naturgemäß Reibungen mit sich bringen, die im Interesse des Abschlusses einer solchen, in ihren Auswirkungen völlig neuartigen Luftkonvention vermieden werden sollten. Bevor die Deutsche Regierung an solchen Verhandlungen teilnimmt, hält sie es für wünschenswert, eine Reihe grundsätzlicher Vorfragen in Einzelbesprechungen mit den beteiligten Regierungen zu klären. Sie würde es deshalb begrüßen, wenn — nach den vorangegangenen französisch-britischen Beratungen — zunächst die Königlich Britische Regierung als diejenige Teilnehmerin an den Londoner Besprechungen, die zugleich Garant von Locarno ist, bereit wäre, hierüber in einen unmittelbaren Meinungsaustausch auch mit der Deutschen Regierung zu treten.

Die Deutsche Regierung ist sich eins mit der Königlich Britischen und der Französischen Regierung in der Auffassung, daß der Abschluß einer Luftkonvention ein bedeutsamer Schritt auf dem Wege zur Solidarität der europäischen Staaten wäre und geeignet sein kann, auch die anderen europäischen Probleme einer alle Staaten befriedigenden Lösung entgegenzuführen.

Die Rückgliederung des Saargebietes

I. Die Ratssitzungen vom 5. und 6. Dezember 1934¹⁾

Die nach den verschiedensten Meldungen unmittelbar drohende Gefahr eines Einmarsches französischer Truppen in das Saargebiet und die Forderungen der Barthou'schen Denkschrift vom 31. August 1934²⁾ hatten in der zweiten Hälfte des Jahres 1934 eine ernste Krisenstimmung hervorgerufen. In der Denkschrift war von Frankreich der Versuch gemacht worden, den Völkerbund in erweiternder Auslegung der ihm nach Art. 45 bis 50 des Versailler Vertrages nebst Anlage zustehenden Befugnisse den französischen Interessen dienstbar zu machen. Mit einer rechtlich nicht haltbaren Begründung, gestützt insbesondere auf § 39 des Saarstatuts, sollte der Völkerbund zu einer Darlegung der von ihm im Falle einer Abstimmung zugunsten des sogenannten status quo geplanten Regierungsmaßnahmen veranlaßt werden, wodurch praktisch der französischen Wahlpropaganda zugunsten des status quo Vorschub

¹⁾ S. d. N., Journ. Off., 1934, S. 1694 ff. Literatur: Woermann, Deutsches Recht, 1934, S. 584; Bruns, Saarabstimmung u. Völkerbund, 1934.

²⁾ S. d. N., Journ. Off., 1934, S. 1185.